**ПРОЕКТ-СТАРТАП**

**2017-2020-2035**

**Заказчик:**

Гражданский Институт Развития

«ПРОДВИЖЕНИЕ»

**Исполнитель:**

Общественный Департамент Самоуправления

**Еmail:** gir-od-msu74@mail.ru

Раб: 8(351)721-25-01

**09.01.2017**

****

**Основы эффективного функционирования**

**«ОБЩЕСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА»**

**в области самоуправления**

**СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО**

**РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**В ОБЛАСТИ САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

****

****

**Схема**

**Региональная стратегия долгосрочного развития общественного Департамента в области самоуправления Челябинской области**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО СОДЕЙСТВИЮ И РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ГОРОДСКИЕ СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ**

**ГОРОДСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ДЕПАРТАМЕНТА**

**ГОРОДСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ДЕПАРТАМЕНТА**

**ГОРОДСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ДЕПАРТАМЕНТА**

**РАЙОННЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**РАЙОННЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**РАЙОННЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**РАЙОННЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**РАЙОННЫЕ ПЕРВИЧНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**РАЙОННЫЕ ПЕРВИЧНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**РАЙОННЫЕ ПЕРВИЧНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА**

**КТОС**

**Активные граждане**

**Благо**

**устройство**

**ТСЖ**

**ЖКХ**

**ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

**ПРЯМО ИЛИ ОПОСРЕДОВАННО СВЯЗАННЫЕ В ОБЛАСТИ САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Схема**

**Региональный центр содействия и развития**

**Общественного Департамента самоуправления**

**СОПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

**Основы эффективного функционирования общественного Департамента в области самоуправления как структурного подразделения при «Гражданском Институте Развития «Продвижение» в области приоритетных социальных направлений.**

«Общественный Департамент» в области самоуправления как структурное подразделение в составе «Института Развития Гражданского Общества», как самостоятельное общественное отделение, обеспечивающее консолидацию некоммерческих организаций и взаимодействия гражданского общества и органов государственной и муниципальной власти в рамках существующих правовых полномочий и возможностей. Способствует вовлечению представителей разных сфер общественной деятельности и активных граждан в процесс консолидации разрозненно действующих общественных объединений, КТОСов, ТСЖ и гражданского общества, содействие реализации ими основных задач и функций, является одной из структур гражданского института формирования и учета общественного мнения в области стратегии развития самоуправления Челябинской области.

Основы стратегии развития гражданского общества

в области самоуправления

1. Стратегия развития гражданского общества в области самоуправления провозглашает данное направление приоритетным.
2. Организационной основой политики стратегии долгосрочного развития гражданского общества в области самоуправления, провозглашает область приоритетного социального направления правовой, административной, структурной, организационной, экономической, социальной, и общественной системы развития в данной сфере социальной принадлежности граждан. Соответствие программе стратегии и развития политики самоуправления на региональном и муниципальном уровнях, во главе Правительства Челябинской области, Общественной палаты, Общественных Советов при Министерствах и Муниципальных образований Челябинской области. Государственная власть региона политически ответственная за эффективное проведение общественно-государственной, общественно-муниципальной политики в определенных для них сферах общественной политики и управления социальной политикой в области самоуправления Челябинской области.
3. Структура и система во главе Правительства региона, Общественной палаты, Общественного Совета при Министерствах и Муниципальных образований, программа стратегии развития гражданского общества в области самоуправления, разрабатывается «Общественным Департаментом» и его структурными подразделениями, «Гражданским Институтом Развития «Продвижение» и Региональным центром содействия и развития института, совместно с Общественной палатой, Общественным Советом при Министерстве самоуправления и Муниципальными образованиями Челябинской области.
4. Доклад общественных палат муниципальных образований, общественной Палаты, общественного Совета при Министерствах и Правительства Челябинской области о ходе реализации единой общественно-государственной, общественно-муниципальной структуры и системы управления исполнительной власти, программы стратегии долгосрочного развития гражданского общества в области самоуправления ежегодно представляется структурными подразделениями общественного департамента самоуправления и публикуется в официальном печатном органе.
5. В государственных, региональных и муниципальных органах общественная социальная деятельность признанной программы стратегия развития институтов гражданского общества и структурного подразделения общественного Департамента считается обязательным. Политические партии, общественно-политические и религиозных движений и организаций (объединений) и другие государственные и местные службы и ведомства не соответствующие данным социальным направлениям, не допускаются.

**Определение и Признание.**

На основании предложенной концепции проекта структурного формирования «Общественного Департамента Самоуправления» регионального общественного объединения «Института развития гражданского общества» в области самоуправления и стратегии развития гражданского общества, необходимо принять решение по следующим вопросам:

1.Рассмотреть предложение, взять за основу проект формирования «Общественного Департамента» в структуре гражданского института в области самоуправления в стратегии развития гражданского общества в области разных сфер социальной принадлежности граждан:

- проанализировать цели и задачи данного подразделения гражданского института на соответствие поставленных целей и задач общей стратегии развития гражданского общества Челябинской области;

-проанализировать основы концепции эффективного функционирования общественного Департамента в области самоуправления и сделать заключение, на соответствие данного подразделения гражданского института, как концепцию идеи социально-ориентированную в данном приоритетном направлении;

- сделать соответствующее постановление о признании данной концепции проекта как признанного осуществлять стратегию развития гражданского общества в приоритетном социальном направлении как самоуправления.

**Финансовое обеспечение.**

Рассмотреть предложение, как одну из альтернатив финансового обеспечения, и создание Специализированного фонда управления целевыми капиталами «ПРОДВИЖЕНИЕ» в области самоуправления Челябинской области. Взять за основу финансовый механизм привлечение вне бюджетных средств, в пользу общественного Департамента гражданского института в стратегии развития гражданского общества в области самоуправления:

- проанализировать цели, задачи и механизмы данной финансовой структуры на соответствие поставленных финансовых целей и задач общей стратегии развития гражданского общества в области приоритетных социальных направлений Челябинской области;

-проанализировать концепцию основ эффективного функционирования и сделать заключение, на соответствие данной финансовой стратегии, как структуру социально-ориентированную в обеспечении финансами общественного Департамента в области самоуправления;

-сделать соответствующее постановление о признании Специализированного фонда управления целевым капиталом «ПРОДВИЖЕНИЕ», как структуру способную обеспечивать материально - финансово стратегию развития гражданского общества в области самоуправления Челябинской области.

**Взаимодействие и Соглашение.**

Взаимодействие региональных органов власти и управлений на территории Челябинской области, органов местного самоуправления, общественной Палаты, общественных Советов с общественным Департаментом в области самоуправления, осуществляется посредством таких механизмов, как:

- заключение соглашений, договоров о сотрудничестве;

- работа общественно-региональных и муниципальных советов и комиссий;

- проведение постоянно действующих «круглых столов»;

- создание и развитие инфраструктуры взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественной Палаты, общественных Советов с общественным Департаментом в области самоуправления;

- разработка и внедрение в практику взаимоотношений федеральных органов государственной власти и управлений на территории Челябинской области, органов государственной власти Челябинской области, органов местного самоуправления с общественным Департаментом самоуправления, принципов партнерства;

- определить концептуальные основы, принципы, на которых будет строиться взаимодействие федеральных органов государственной власти и управлений на территории Челябинской области, органов государственной власти Челябинской области, органов местного самоуправления с общественным Департаментом самоуправления;

- совершенствование существующих и разработка новых форм партнерства, взаимного сотрудничества федеральных органов государственной власти и управлений на территории Челябинской области, органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления с общественным Департаментом самоуправления;

- рассмотреть и обсудить разработку эффективных механизмов поддержки деятельности общественного Департамента самоуправления, в реализации ими значимых программ;

- рассмотреть и обсудить разработку эффективных механизмов финансовой поддержки в деятельности Специализированного фонда управления целевыми капиталами «Поддержки и развития гражданского общества» Челябинской области в стратегии развития гражданского общества значимых программ в области приоритетных социальных направлений самоуправления.

**Информированность. СМИ.**

В целях, реализации задач стратегии развития гражданского общества, в области приоритетных социальных направлений самоуправления средствами массовой информации, осуществить по следующим позициям:

- подготовить площадку для СМИ, в предоставлении информации о реализуемых проектах стратегии развития гражданского общества в области приоритетных социальных направлений самоуправления;

- информационная поддержка значимых программ, проектов, акций и других инициатив общественного Департамента в области разных сфер общественной деятельности самоуправления;

- информирование населения Челябинской области о совместной деятельности федеральных органов государственной власти и управлений на территории Челябинской области, органов государственной власти Челябинской области, органов местного самоуправления и общественного Департамента в области приоритетных социальных направлений самоуправления.

Основные цели общественного Департамента самоуправления

Челябинской области

1.ОБЩЕСТВО 2.ПОЛИТИКА 3.ВЛАСТЬ

Роль общественного департамента института развития гражданского общества в области самоуправления, и участия департамента в государственной и муниципальной политике, является важным условием модернизации муниципальных субъектов региона как развитого общества, в конечном итоге, благотворно скажется на всем региональном и муниципальном развитие гражданских институтов.

Концепция стратегии долгосрочного развития общественного Департамента самоуправления в обществе:

1) развитие общественного Департамента на суверенных, демократических и идеологических принципах и выведения гражданского социального сообщества на новый качественный уровень;

2) объединение гражданское сообщества в общественный Департамент в масштабах региона, в интересах каждого, дееспособную и эффективную общественную структуру в разных сферах социальной общественной деятельности самоуправления;

3)объединение усилий гражданского сообщества в общественном Департаменте, их централизация, построение системы действий, выработка эффективно стратегии в общественной, политической и государственной власти в области социальных сфер общественной деятельности самоуправления;

4) единая концепция формирования общественного Департамента самоуправления быть такой, которая способно отстоять право самостоятельно выбирать свою судьбу в разных социальных сферах самоуправления. А стало быть, сильное обладающее современными пониманиями, имеющее сторонников, владеющее рычагами воздействия на принятие серьезных изменений. А значит, оно должно быть основано на суверенных принципах;

5) единая концепция формирования общественного Департамента самоуправления - это общественный проект будущего в области развития разных сфер общественной деятельности населения. Будущее такое, в котором хотелось бы жить и работать на благо себе, своей семье, стране и обществу. А стало быть, демократичное, социальное, правовое открытое, цивилизованное и терпимое к угрозам и вызовам;

6) единая концепция формирования общественного Департамента самоуправления - это общественный контроль социальных законов, прав и свобод представителей общественных организаций и гражданского сообщества;

7) единая концепция формирования общественного Департамента самоуправления - это ведущая элита общественных организаций и гражданского сообщества, прямо или опосредовано связанного в разных социальных сферах общественной деятельности в области самоуправления, должно занимать лидирующие позиции в общественных советах при государственной и муниципальной власти;

8) эффективность единой концепция формирования общественного Департамента самоуправления - это скорость и точность достижения стоящих перед департаментом целей и задач. На различных этапах реализации проекта эти цели и задачи будут поэтапно приобретать силу их выполнения.

Концепция формирования общественного Департамента самоуправления - это активность гражданского участия и различных эффективно работающих систем управления Департаментом. Процесс их создания принято называть политикой институционного социального строительства самоуправления в общественной, политической и государственной власти.

Концепция стратегии долгосрочного развития общественного Департамента самоуправления в политике:

1) концепция политики общественного Департамента самоуправления - это искусство управлять социальным направлением. А значит увеличить степень доверия со стороны общественных организаций и гражданского общества в области самоуправления;

2) концепция политики общественного Департамента самоуправления - *несет информацию*. Гражданское общество должно понимать, о чем идет именно речь, и какие обстоятельства концепции становятся объектом обсуждения;

3) концепция политики общественного Департамента самоуправления - *контролирует*. Департамент мобилизует людей к определенным действиям. В этом качестве концепция Департамента выступает манипулятором сознания гражданского сообщества;

4) концепция политики общественного Департамента самоуправления - *растолковывает*. Общественная политика создает собственную «языковую реальность» и вкладывает в слова нужный ему смысл;

5) Концепция политики общественного Департамента самоуправления - *расставляется по местам*. Общественная политика обозначает свое место в рамках существующей политической системы;

6) Концепция политики общественного Департамента самоуправления - *конкурента*. Без соперничества не существует демократичной политики, и общественная концепция Департамента подчеркивает конкурентное преимущество;

7) Концепция политики общественного Департамента самоуправления - это наиболее эффективный путь устраивающего всех курса в области приоритетных социальных направлений экологии; 8) Концепция политики общественного Департамента самоуправления - это осознанный выбор общественными организациями и гражданским населением общественной, политической, законодательной и государственной власти.

*3.Власть*. Именно консолидированные общественные организации и население в общественном Департаменте самоуправления при государственной и муниципальной власти, может служить мостом, обеспечивающим цивилизованный переход кадров из Департамента в государственную и муниципальную службу и наоборот.

Концепция стратегии долгосрочного развития общественного Департамента

самоуправления во власти:

1)Общественный Департамент самоуправления при Государственной и муниципальной власти - это развитое гражданское общество на идеологических, суверенных и демократических принципах;

2)Общественный Департамент самоуправления при Государственной и муниципальной власти - это организованная общественно - государственная структура развития гражданского общества с единой системой управления и дееспособной законодательной и исполнительной властью;

3)Общественный Департамент самоуправления при Государственной и муниципальной власти - это своего рода общественно - государственный бренд, как во внутренней, так и во внешней политике нашего региона в области приоритетных социальных направлений;

4) Общественный Департамент самоуправления при Государственной и муниципальной власти - это государственно-общественная марка на региональном и муниципальном уровне. Как у всякого бренда должна быть целевая аудитория - круг постоянных и преданных ценителей;

5) Общественный Департамент самоуправления при Государственной и муниципальной власти - считается, что первоначальным источником власти в области самоуправления является гражданское общество прямо или опосредованно связано в разных сферах общественной деятельности данного направления;

6)Высшие органы государственной и муниципальной власти в разных сферах социальной политики, прямо или опосредованно формируются через процедуру выборов гражданами общества связанных или являющихся членами общественного Департамента самоуправления;

7)Общественная конкуренция, и способность представителей самоуправления оказывать воздействие на формирование структур исполнительной власти, должны создавать конкурентную среду в сфере социального строительства во власти, что крайне важно для повышения уровня профессионализма государственной и муниципальной службы в области самоуправления.

Основные задачи общественного Департамента

в области самоуправления Челябинской области:

**-** согласование интересов гражданского общества прямо или опосредованно связанного в разных сферах общественной деятельности, общественных организаций в области самоуправления и органов государственной власти и местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов экономического и социального развития, духовного, культурного, образовательного и экологического развития. Защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития социальных отношений и гражданского общества в области разных сфер общественной деятельности.

- стимулирование гражданской инициативы, инновационной, конструктивной социальной активности представителей общественных организаций и граждан, привлечение специалистов для формирования общественного Департамента самоуправления и дальнейшей выработке и реализации государственной экологической политики социальных отношений и развитию демократии прямого участия в области стратегии развития гражданского общества Челябинской области.

- вовлечение представителей социальных направлений и гражданского общества в процесс выработки и реализации наиболее важных решений, влияющих на жизнь гражданского общества в области разных сфер социальной и общественной деятельности самоуправления Челябинской области;

- привлечение всех общественных объединений в области приоритетных общественных направлениях, и гражданского общества к участию в управлении делами самоуправления Челябинской области, формированию и реализации государственной региональной социальной политики в сфере гармонизации общественных отношений, социально-экономического и гражданского развития в области разных сфер общественной деятельности самоуправления Челябинской области;

- сбор, анализ, обобщение (аккумулирование) и обсуждение социально-ориентированных и гражданских инициатив и обращений граждан и общественных объединений Департамента, а также поддержку гражданских инициатив, имеющих муниципальное или общерегиональное значение в области приоритетных социальных направлений самоуправления Челябинской области;

- создание и развитие социальных процедур, механизмов и форм широкого публичного обсуждения общественно значимых проблем, повестки дня и перспектив общественного развития региона, в том числе сбор, анализ, обобщение социальных и гражданских инициатив и обращений граждан и общественных объединений в области самоуправления Челябинской области;

- обеспечение учета общественных социальных интересов при принятии решений органами государственной власти региона и местного самоуправления в области самоуправления Челябинской области;

- проведение общественной экспертизы нулевого чтения проектов и законов Челябинской области, а также социальных проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления в области самоуправления Челябинской области;

- проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных (проектов нормативных правовых актов) в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- проведение экспертизы локальных гражданских инициатив, поступающих от общественных объединений Департамента самоуправления и гражданского общества, и консультации по их оформлению;

- активная, системная внесудебная правозащитная деятельность во взаимодействии со всеми правозащитными государственными и негосударственными гражданскими институтами;

- открытое и гласное обсуждение в области самоуправления, наиболее важных значимых проблем, изучения и выявления общественных социальных интересов граждан прямо или опосредованно связанных в разных сферах общественной деятельности и доведения их до сведения органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления;

- общественный контроль за социальной деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Челябинской области;

- общественный контроль за соблюдением свободы слова, выборов в области самоуправления Челябинской области;

-определение социальных приоритетов в области государственной поддержки общественного Департамента самоуправления и гражданских инициатив и выработки рекомендаций органам государственной власти при определении социальных приоритетов в области самоуправления государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие отношений гражданского общества в области приоритетных направлений самоуправления Челябинской области;

- определение в области развития гражданского общества, государственного финансирования общественного Департамента самоуправления и гражданских инициатив, распределение на конкурсной основе денежных средств (грантов), предоставляемых из федерального и регионального бюджетов для развития отношений гражданского общества. Реализации гражданами и общественными объединениями программ и проектов, направленных на решение наиболее значимых социальных проблем в области самоуправления Челябинской области;

- общественная оценка деятельности органов власти и управления, разработка рекомендаций    по   вопросам совершенствования  политики   и законодательства в области развития отношений общественного Департамента самоуправления и гражданского общества, сбалансированного социального, экономического культурного и духовно-нравственного развития в области самоуправления Челябинской области с учетом мнения ключевых участников процесса развития;

- проведение общественного мониторинга реализации социальных программ, проектов законов и иных нормативных правовых актов Челябинской области в области самоуправления, правовых актов органов местного самоуправления в целях оценки образовательной и научной эффективности их применения, выявления недостатков и выработки рекомендаций по их устранению;

 - подготовка и заключение системы соглашений: с Губернатором Челябинской области, иными органами государственной власти, государственными органами, муниципальными органами приоритетных социальных направлений Челябинской области;

- оказание информационной, методической и иной поддержки общественного Департамента самоуправления и его структурным подразделениям, созданным в муниципальных образованиях;

- взаимодействие с общественными советами органов государственной власти, согласование (утверждение) состава членов общественных советов органов региональной власти в области самоуправления Челябинской области;

- общее руководство деятельностью общественного Департамента самоуправления при Правительстве Челябинской области по работе с некоммерческим сектором в области самоуправления Челябинской области;

- повышение уровня легитимности, формирование позитивного имиджа общественного Департамента самоуправления и объективного позитивного общественного мнения в области самоуправления в отношении деятельности общественного Департамента в составе общественных Советов при Министерствах, Правительстве Челябинской области и Общественной палате как высшего представительного органа гражданского общества;

- системная информационная политика в области самоуправления с использованием современных информационных технологий, регулярное информирование населения Челябинской области о деятельности общественного Департамента в составе рабочих Комиссий при Общественной плате, Правительстве и Министерстве экологии. Общественные инициативы и предложения, расширения информационного присутствия в сети Интернет, создание информационного поля, в которое должно быть вовлечено максимальное количество людей, живущих в регионе и имеющих реальную возможность обратиться в общественный Совет и общественный Департамент со своими предложениями, рекомендациями, проектами;

- содействие эффективному функционированию «Общественного телевидения Челябинской области», издание информационно-аналитического журнала «Вестник Челябинской области и гражданского общества» в области приоритетных направлений самоуправления Челябинской области;

- участие в функционировании открытого Правительства Челябинской области в области самоуправления;

- издательская и просветительская общественная деятельность в области самоуправления, направленная на информирование населения о возможностях общественного Департамента в составе общественных Советов при Правительстве и Министерствах. Её роли в развитии демократических основ общества, повышении роли гражданского общества в принятии важнейших решений для повышения качества жизни и безопасности граждан, расширении активной части гражданского общества Челябинской области;

- координация и консолидация неполитических общественных объединений в области самоуправления, общественных направлений Челябинской области;

- диалоговый переговорный процесс между государственными и общественным Департаментом, по наиболее острым и насущным общественно значимым проблемам разных сфер общественной деятельности для формирования и реализации регионального общественного договора в области самоуправления Челябинской области;

 - формирование постоянно действующего, высокопрофессионального экспертного сообщества общественного Департамента в составе общественных Советов, способного обеспечить системную научно-аналитическую диагностику значимых проблем общественного развития региона и предложений власти и гражданскому обществу научно-обоснованных инновационных идей развития общественных отношений Челябинской области;

- содействие осуществлению региональной и государственной кадровой политики, обучение и повышение квалификации руководителей и активистов общественного Департамента самоуправления Челябинской области;

- содействие повышению уровня гражданской культуры населения: правовой, общественно-политической, социальной, экономической и патриотическому воспитанию молодежи в области самоуправления Челябинской области;

- взаимодействие общественного Департамента в составе общественного Совета при Министерствах и Правительстве ЧО с Общественной палатой РФ, с  общественными палатами (общественными советами), созданными в субъектах Российской Федерации и общественными палатами муниципальных образований области, общественными советами органов исполнительной власти;

- формирование общественного мнения, создание механизмов для его учета при принятии и реализации государственных решений в области самоуправления и приоритетных общественных направлений;

- подготовка и публикация доклада общественного Департамента в составе рабочих Комиссий при Общественной палате, Министерствах и Правительстве Челябинской области; *(доклад общественного Департамента имеет статус* - формулирование мнения общественности на резонансные и имеющие жизненно важное общественное значение для населения в области самоуправления Челябинской области);

- инициирование и проведение общерегиональных дискуссий по наиболее острым, актуальным проблемам модернизации, духовно-нравственному развитию в области самоуправления, развитию и гармонизации общественных отношений, сплоченности, повышению качества жизни населения в данном направлении;

- разработка программ развития общественного Департамента гражданского Института в области самоуправления и содействие разработке таких программ в муниципальных образованиях;

- сбор в режиме мониторинга, обобщение и анализ обращений представителей социальных направлений, граждан и общественных объединений в области разных сфер общественной деятельности самоуправления. В которых сообщается о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, иных нарушениях законодательства, о проблемах и конфликтах, свидетельствующих о недостатках в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в области самоуправления;

- организация деятельности общественных приемных в муниципальных городских и районных представительствах общественного Департамента для приема заявлений и предложений от представителей общественных организаций, граждан и функционировании системы «[Книга жалоб и предложений](http://www.op-yanao.ru/index.php?option=com_k2&view=itemlist&layout=category&task=category&id=61)» в области самоуправления Челябинской области;

 - отражение и презентация органам государственной власти, местному самоуправлению доминирующих запросов регионального и гражданского общества в области самоуправления к политической власти Челябинской области;

- содействие обеспечению общественного Департамента и его структурным подразделениям участия в реализации областных целевых программ социального и общественного развития Челябинской области;

- создание условий для деятельности общественного Департамента и его структурным подразделениям, максимальное использование их потенциала для эффективного решения значимых проблем региона;

- развитие консультаций на ранних стадиях подготовки и принятия решений органами государственной власти региона в области стратегии развития гражданского общества;

- выработка механизмов реализации положений отдельных нормативно - правовых актов Челябинской области, обеспечивающих активизацию деятельности общественного Департамента и его структурным подразделениям в осуществлении административных и общественных реформ;

- развитие механизмов предоставления грантов и конкурсного размещения государственного и муниципального заказов на предоставление социальных услуг общественным и иным некоммерческим организациям общественного Департамента самоуправления Челябинской области;

- организация общественным Департаментом и его структурными подразделениями общественных приемных (особенно в муниципальных образованиях и сельских поселениях) по работе с общественными объединениями и гражданами прямо или опосредованно связанных в разных сферах общественной деятельности в данном направлении;

- оказание общественному Департаменту и его структурным подразделениям консультационной помощи гражданам, направленной на решение проблем и конфликтов, возникших в процессе их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Организация работы общественного Департамента самоуправления в составе рабочих Комиссий при Общественной палате, Министерствах, Правительстве и Муниципальных образованиях Челябинской области.

Деятельность общественного Департамента и его структурных подразделений в составе рабочих Комиссий при Общественной палате, общественном Совете при Министерстве экологии, Правительстве и Муниципальных образованиях Челябинской области осуществляются на основе следующей системы принципов:

Общие принципы:

* Законность;
* добровольность участия;
* инициативность;
* равноправие;
* самоуправление (самоуправляемость);
* независимость;
* гласность, публичность, открытость;
* нравственность (на основе Кодекса этики общественного Департамента как члена общественных Советов и рабочих Комиссий, которые определяют обязательные для каждого члена правила поведения при осуществлении своих полномочий, основанных на морально-нравственных нормах, уважении к обществу, партнёрам и к своим коллегам);
* партнёрство: объединение усилий для реализации социальных целей и задач, взаимная информационная, технологическая, консультационная, финансовая, организационная и иная поддержка в области самоуправления и разных сфер общественной деятельности;
* равенство прав членов общественного Департамента и его структурных подразделений;
* научность общественного Департамента и его структурных подразделений;
* системность, плановость функционирования общественного Департамента области самоуправления и его структурных подразделений;
* целеполагание и целеустремлённость общественного Департамента и его структурных подразделений на достижение миссии и стратегической цели деятельности в составе общественных Советов и рабочих Комиссий, его основных задач;
* широкого общественного представительства общественного Департамента и разных сфер социального и общественного развития;
* эффективность функционирования общественного Департамента и его структурных подразделений;
* отчётность общественного Департамента и его структурных подразделений в составах общественных палат, общественных Советах, органами власти, участвующими в ее формировании (в виде ежегодного доклада, а также, в ходе форума активных граждан Челябинской области, на выездных заседаниях общественных Советов муниципальных образованиях и др.);
* максимально возможной прозрачности и открытости деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
* нормативно регламентированной возможности общественного Департамента и его структурных подразделений осуществления различных форм общественного контроля в разных сферах общественной деятельности;
* юридической и фактической возможности общественного Департамента и его структурных подразделений,  участия их представителей и гражданского общества в процессе принятия государственных решений.

Принципы осуществления общественным Департаментом и его структурными подразделениями общественного контроля в области самоуправления:

* принцип неотъемлемого права граждан России на участие в системе общественного контроля в области самоуправления и разных сфер общественной деятельности;
* принцип доступности информации о деятельности органов государственной власти и управления, муниципальных органов в области самоуправления и разных сфер общественной деятельности;
* принцип компетентности и гражданской ответственности всех участников системы общественного контроля при выработке заключений, предложений и рекомендаций органам государственной власти и управления, органам муниципальных образований в области самоуправления и разных сфер социальной и общественной деятельности;
* принцип диалога, между участниками системы общественного контроля, в области общественных отношений общественного Департамента самоуправления с одной стороны, и органами государственной власти и управления, органами муниципальных образований в области экологии с другой, основанного на взаимопонимании и взаимном уважении;
* принцип учета специфических особенностей соответствующих секторов общественного и государственного функционирования, деятельности государственной власти и управления, муниципальных образований, являющихся предметом общественного контроля в области самоуправления;
* принцип реакции органов государственной власти и управления, органов муниципальных образований на факты нарушений, выявленных в ходе процедур общественного контроля, прежде всего коррупционных проявлений в области самоуправления;
* принцип персональной ответственности должностных лиц в области самоуправления как совершивших преступления и проступки, так и допустивших своей халатностью выявленные нарушения;
* публичность;
* равноправность;
* всесторонность;
* объективность;
* добросовестность.

Принципы общественного Департамента и его структурных подразделений гражданского контроля в области самоуправления:

* всеохватность;
* всеобщность;
* обязательность решений;
* учёт рекомендаций гражданского контроля;

Принципы общественного Департамента и его структурных подразделений осуществления общественной экспертизы в области самоуправления:

* профессионализм;
* компетентность;
* законность;
* независимость;
* системность организации экспертной работы;
* широкая гласность хода и результатов ее проведения;
* свободное участие представителей общественных объединений;
* ответственность, включая ответственность органов государственной власти за оказание препятствий в процессе ее осуществления.

Принципы общественного Департамента и его структурных подразделений общественной экспертной деятельности в области самоуправления**:**

* принцип законности и соответствия этико-юридическим нормам общественного Департамента и его структурных подразделений в области общественно-социальных отношений: при производстве экспертизы должно быть обеспечено соблюдение прав, свобод человека и гражданина; соответствие нормативным документам, регулирующим порядок проведения экспертиз или ее отдельных процедур, а также морально-этическим нормам;
* принцип независимости общественного Департамента и его структурных подразделений: экспертами не могут выступать лица, прямо или косвенно зависимые от структур, чья деятельность или результаты деятельности являются объектом экспертизы;
* принцип объективности общественного Департамента и его структурных подразделений: заключения и выводы экспертизы должны адекватно отражать содержание и результаты экспертного анализа, быть беспристрастными и непредвзятыми;
* принцип обоснованности, всесторонности и полноты анализа общественным Департаментом и его структурными подразделениями: оценки и результаты общественной экспертизы (выводы и заключения) должны иметь развернутое научное обоснование, быть доказательными, опираться на факты, освещать многообразные, а не отдельные, произвольно выбранные аспекты исследуемого объекта или проблемы;
* принцип гласности и открытости общественного Департамента и его структурных подразделений: формирование экспертных групп, методика проведения и результаты экспертиз имеют открытый, гласный, публичный характер; соответствующая информация доводится до сведения органов власти и управления, а также доступна всем заинтересованным гражданам;
* принцип целенаправленности и адресности общественного Департамента и его структурных подразделений: проведение общественной экспертизы должно быть обусловлено четко определенными социальным целями и задачами (формулируемыми инициаторами или заказчиками); инициирование экспертизы требует также ясного понимания того, каким структурам должны быть адресованы ее результаты;
* принцип компетентности общественного Департамента и его структурных подразделений: эксперт должен быть компетентным в области предполагаемой экспертизы;
* структурные подразделения Департамента самоуправления: возможность инициирования общественной экспертизы, а также участие в ее проведении должны быть в равной степени доступны представителям разных социальных групп, общественных объединений и групп граждан;
* принцип ответственности общественного Департамента и его структурных подразделений: эксперт несет персональную ответственность за полноту, объективность анализа и результаты экспертизы в данном социальном направлении.

Принципы формирования общественного Департамента самоуправления в составе рабочих Комиссий при Общественной палате, общественном Совете при Министерстве экологии и Правительстве Челябинской области:

* добровольность общественного Департамента и его структурных подразделений участия в формировании общественных Советов и рабочих Комиссий;
* право общественного Департамента и его структурных подразделений на выдвижение кандидата из своего состава в члены общественных Советов, рабочих Комиссий независимо от организационно-правовой формы, численности, территории деятельности;
* право общественного Департамента и его структурных подразделений на выдвижение кандидата в члены общественных Советов, рабочих Комиссий не являющегося членом общественного Департамента, но имеющего заслуги в социально-экономическом и экологическом развитии Челябинской области, в охране здоровья, жизни и прав граждан, защите Отечества, государственном управлении и местном самоуправлении, внесшего большой личный вклад, способствующий развитию общественно-социальных отношений;
* представительство общественного Департамента и его структурных подразделений области разных сфер социальной и общественной деятельности в области самоуправления;
* равенство прав членов общественного Департамента и его структурных подразделений.

Принципы взаимодействия общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советов при Правительстве, Общественной палате, Министерствах Челябинской области и органов государственной власти:

* ответственность сторон за выполнение взятых на себя обязательств в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
* публичность, открытость и доступность информации в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений в области самоуправления;
* коллегиальность в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений в выработке совместных решений;
* договоров (соглашений) о взаимодействии и социальном партнерстве с общественным Департаментом и его структурными подразделениями;
* взаимная заинтересованность в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
* профессиональная этика, нравственность общественного Департамента и его структурных подразделений;
* гласность в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
* доверие в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
* социальная ответственность в деятельности Департамента объединения и его структурных подразделений;
* коллегиальность в выработке решений в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
* обязательности в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений их выполнения сторонами.

Принципы сотрудничества общественного Департамента самоуправления, и его структурных подразделений и гражданского общества с Министерствами Челябинской области, и органов государственной власти:

1. Взаимное целенаправленное воздействие друг на друга в целях эффективного выполнения функций и задач развития самоуправления и гражданского общества;
2. Взаимопомощь в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
3. Взаимный контроль власти в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
4. Взаимная ответственность власти в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
5. Сотрудничество в решении правовых, социальных, экономических и иных проблем власти в деятельности общественного Департамента и его структурных подразделений;
6. Участие в осуществлении публичной власти в области развития самоуправления и гражданского общества;
7. Учёт согласованной позиции общественного Департамента и его структурных подразделений при принятии властных решений.

Функции общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советов при Правительстве, Общественной палате, Министерствах Челябинской области и органов государственной власти:

1.Общие функции:

* представительская;
* коммуникативная (осуществления коммуникации между государством и обществом);
* функция связующего звена между государством и обществом;
* функция поддержки гражданских инициатив;
* правозащитная;
* общественного контроля;
* участия в правотворческом процессе;
* консультативная;
* научно-экспертная;
* информационная;
* информационно-просветительская;
* информационно-методическая;
* совещательная;
* квалификационно-кадровое, участие в формировании кадровой политики общественного Департамента.

2. Функции по содействию конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и общественным Департаментом самоуправления:

* функция связующего звена между государством и обществом в развитии гражданского общества в области самоуправоения;
* функция влияния общественного Департамента на органы государственной власти;
* функцию учета потребностей граждан и удовлетворения их интересов в общественном Департаменте;
* функция выработки предложений по совершенствованию законодательства в развитии гражданского общества в области самоуправления;
* функция координации деятельности некоммерческих и неполитических организаций в развитии гражданского общества в области самоуправления;
* функция процедуры согласования и обобщения различных мнений общественного Департамента и выработке единой позиции, которая учитывала бы права и свободы человека и гражданина, особую роль и место гражданского общества в политической системе;
* функция содействия взаимодействию органов государственной власти с общественным Департаментом самоуправления;
* функция влияния общественного Департамента на органы государственной власти;
* функция учета потребностей представителей общественных организаций и граждан и удовлетворения их интересов;
* функция осуществления общественной экспертизы и общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в области самоуправления;
* функция выработки предложений по совершенствованию законодательства в сфере полномочий и компетенции общественного Департамента в составе общественных Советов и рабочих Комиссий.

3.Функции в сфере координации процесса публичного обсуждения законопроектов в области самоуправления:

* обеспечение информационно - аналитической обработки поступивших предложений и замечаний не только от экспертного институционального сообщества, но и от населения по различным информационным каналам общественного Департамента и организация информационного сопровождения процесса общественного обсуждения проектов законов, других нормативных актов, проектов программ, концепций и других государственных управленческих решений;
* осуществление информационного сопровождения результата публичного обсуждения законопроектов общественным Департаментом и его структурными подразделениями;
* формирование единого информационного пространства доступа общественности к обсуждаемым законопроектам и поступающим предложениям, замечаниям, комментариям в области самоуправления.

4. Функции общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советах при Правительстве, Общественной палате, Министерствах в сфере защиты прав и свобод человека в разных сферах общественной деятельности:

* распространение знаний о защите прав и свобод человека и гражданина и формировании установки на их уважение и соблюдение в контексте ч. 3 ст. 17 Конституции России);
* выработка рекомендаций по улучшению системы защиты и самозащиты прав и свобод человека и гражданина в смысле ст. 45 Конституции Российской Федерации);
* конкретные действия, опосредованные нарушением прав и свобод человека и гражданина и направленные на их восстановление в судебном и несудебном порядке в совокупном значении ст. 33, ст. 45 и ст. 46 Конституции Российской Федерации.

Организационные функции общественного Департамента самоуправления и его структурных подразделений:

* согласования и выработка, обобщения различных позиций общественного Департамента самоуправления в единую позицию,
* координатора и организатора экспертного сообщества в области общественно-государственной политики развития самоуправления и гражданского общества;
* информационно-методического центра по выработке стандартов общественных экспертиз в области общественно-государственной политики развития самоуправления и гражданского общества;
* гаранта публичности и гласности и соблюдение других принципов общественной экспертизы в области общественно-государственной политики развития самоуправления и гражданского общества Челябинской области;
* экспертной и дискуссионной площадки с целью обеспечения и повышения качества коммуникаций между общественным Департаментом институтами развития гражданского общества и государственными органами, в том числе через усиления влияния через общественные советы при органах исполнительной власти в области самоуправления;
* информационно-аналитического центра по ревизии действующего законодательства, выработки предложений муниципальными субъектами законодательной инициативы в области самоуправления.

Функции общественной экспертизы общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советов и рабочих Комиссий:

* оценочно-диагностическая (исследование и оценка определенного социального процесса, явления или объекта, а также выявление общественного мнения, связанного с объектом экспертизы общественного Департамента и его структурных подразделений и разных сфер общественной деятельности);
* общественно-контрольная (сопоставление выявленной информации о процессе, явлении или объекте с публично установленными приоритетами, нормами, требованиями, индикативными показателями общественного Департамента его структурных подразделений);
* консультативно-согласительная (выражение консолидированных интересов разных экологических групп населения и трансляция этих интересов – через механизм консультаций и обмена мнениями – в органы власти и управления в области самоуправления);
* прогностическая (характеристика процесса, явления или объекта в их развитии, в перспективе – краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной основе);
* проектно-управленческая (разработка рекомендаций общественным Департаментом и его структурными подразделениями для принятия конкретных управленческих решений и реализации, различных общественно-социальных проектов и программ).

Полномочия общественного Департаментасамоуправления в составе Общественных Советов и рабочих Комиссий:

 Для реализации миссии, целей и задач общественного Департамента и его структурных подразделений в составе общественных Советов и рабочих Комиссий обладает следующими полномочиями:

1) Вносить мотивированные предложения по принятию, изменению или отмене нормативных правовых актов ЧО, подлежащих обязательному рассмотрению органами государственной власти, с информированием общественного Департамента и его структурных подразделений о результатах рассмотрения;

2) Проводить гражданские форумы, конференции, семинары, круглые столы, выставки, фестивали, конкурсы, направленные на поддержку гражданских инициатив, а также иные мероприятия общественного Департамента и его структурных подразделений;

3) Проводить общественную экспертизу в области самоуправления:

а) проектов законов ЧО, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области самоуправления;

б) проектов федеральных законов в области самоуправления, затрагивающих интересы населения Челябинской области, направляемых в общественный Совет органами государственной власти субъекта ЧО;

4) Давать заключения о нарушениях законодательства РФ и Челябинской области в сфере политики самоуправления, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований, органами государственной власти ЧО, органами местного самоуправления муниципальных образований, информировать Уполномоченного по правам человека в ЧО о нарушениях законодательства РФ и Челябинской области;

5) Давать заключения общественным Департаментом и его структурными подразделениями о нарушениях законодательства Российской Федерации органами исполнительной власти и органами местного самоуправления ЧО, а также о нарушениях свободы слова в средствах массовой информации и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы или должностным лицам;

6) Проводить общественным Департаментом и его структурными подразделениями,  проверки соответствия нормативных правовых актов Челябинской области и органов местного самоуправления и их проектов общим потребностям и интересам граждан, проживающих в области. По результатам общественного контроля принимается мотивированное решение в форме заключения;

7) Принимать общественным Департаментом и его структурными подразделениями участие в работе конкурсных комиссий при проведении конкурсов социально значимых проектов и при разработке проектов программ, реализуемых на средства бюджета ЧО;

8) Проводить общественным Департаментом и его структурными подразделениями слушания по общественно важным проблемам и направлять предложения по их разрешению в органы государственной власти ЧО и органы местного самоуправления ЧО;

9) Осуществлять общественным Департаментом и его структурными подразделениями мониторинг хода реализации социальных программ и законов ЧО, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам экономического, социального, культурного развития;

10) Приглашать общественным Департаментом и его структурными подразделениями руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти ЧО и их структурных подразделений, органов местного самоуправления муниципальных образований и их структурных подразделений для участия в заседании общественного Совета, рабочей Комиссии;

11) Осуществлять общественным Департаментом и его структурными подразделениями общественный контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований;

12) Вносить в порядке законодательной инициативы проекты законов и иных нормативных правовых актов ЧО, вносить предложения при разработке планов законопроектной деятельности в области самоуправления;

13) Выражать общественным Департаментом и его структурными подразделениями общественное недоверие руководителям и иным должностным лицам исполнительных органов государственной власти ЧО, а также руководителям и иным должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований;

14) Ходатайствовать общественным Департаментом и его структурными подразделениями перед органами государственной власти в области самоуправления ЧО о награждении физических и юридических лиц почетными званиями, наградами высших органов государственной власти ЧО;

15) Направлять членов общественного Департаментом и его структурными подразделениями в работе комитетов и комиссий Правительства, Законодательного собрания ЧО, органов исполнительной власти ЧО;

16) Наделять членов общественного Департамента и членов его структурных подразделений полномочиями на участие в рассмотрении заключений по вопросам общественной экспертизы;

17) Разрабатывать и обнародовать в области самоуправления аналитические материалы о социальной и экономической ситуации в ЧО, о состоянии гражданского общества, о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований;

18) Запрашивать общественным Департаментом и его структурными подразделениями в установленном действующим законодательством порядке и получать информацию по вопросам своей компетенции у органов государственной власти ЧО и органов местного самоуправления, за исключением информации, составляющей государственную или иную охраняемую законом тайну. Направлять запросы общественным Департаментом и его структурными подразделениями о предоставлении необходимой информации;

19) Инициировать общественным Департаментом и его структурными подразделениями проведение социологических исследований для выяснения мнения общественности о значимых вопросах;

20) Издавать общественным Департаментом и его структурными подразделениями справочные и иные материалы, брошюры, книги, содействующие развитию гражданского общества, а также собственный бюллетень иным образом информировать население ЧО о своей деятельности;

21) Осуществлять общественным Департаментом и его структурными подразделениями взаимодействие с общественной палатой ЧО, участвовать по согласованию в работе общественных палат других субъектов РФ, направлять членов общественного Департамента и его структурных подразделений для участия в работе международных, всероссийских, региональных конференций, совещаний, а также для участия в мероприятиях, проводимых общероссийскими, межрегиональными и региональными общественными объединениями;

22) Оказывать членам общественного Департамента и его структурным подразделениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в области самоуправления, содействие в обеспечении их методическими материалами, предоставлять документы и материалы, находящиеся в распоряжении общественных Советов, а также проводить семинары в целях совершенствования деятельности общественного Департамента.

Система взаимодействия общественного Департамента самоуправления с общественными Советами, как особого гражданского взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления.

Регламентация форм и способов взаимодействия между общественным Департаментом и его структурными подразделениями и органами государственной власти и местного самоуправления имеет особую значимость, поскольку именно от эффективности сотрудничества между ними зависит то, насколько органы государственной власти и общественный Департамент и его структурные подразделения готовы к диалогу и сотрудничеству.

Целью взаимодействия общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советов с органами государственной власти:

* создание в области самоуправления социально-экономических, культурно-духовных и правовых условий и предпосылок для свободного развития личности, развитие и углубление сферы деятельности общественного Департамента в развитии гражданского общества;
* дальнейшее развитие и реализацию демократических принципов участия граждан в области самоуправления в управлении государственными делами;
* обеспечение в области самоуправления принципов законности, гласности, доступности, публичности при решении общественно значимых вопросов;
* построение в области самоуправления системы действенного общественного контроля за публичной властью и системы защиты конституционных прав и свобод граждан;
* формирование и развитие на основе общественного Департамента развития гражданского общества в области самоуправления механизмов и форм общественного самоуправления, общественной самоорганизации граждан, повышение правовой культуры населения;
* укрепление в области самоуправления конституционных основ государственной и общественной жизни и реализации принципов конституционализма в деятельности органов публичной власти и институтов гражданского общества;
* смягчение в области самоуправления конфликтов и напряженности в обществе, утверждение принципов социальной справедливости и совместная организация в разных сферах общественной деятельности мероприятий по обсуждению, выработке и реализации государственной политики;
* разработка и внедрение в области самоуправления механизмов учета общественного мнения при выработке решений органами публичной власти.

Основные (общие) принципы взаимодействия государственных органов и общественного Департамента самоуправления:

* признание органами государственной власти прав и законных интересов общественного Департамента на участие в формировании и реализации государственной политики;
* обеспечение органами государственной власти прав и законных интересов общественного Департамента в области самоуправления;
* гласность и коллегиальность при выработке совместных решений и их реализации;
* ответственность за выполнение взятых на себя обязательств;
* равенство прав общественного Департамента на государственную поддержку в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
* государственный контроль над деятельностью общественного Департамента;
* общественный контроль в области экологии над органами государственной власти в соответствии с действующим законодательством.

Взаимодействие общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советов Челябинской области с органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется путём:

* делегирования своих представителей для участия в заседаниях и работе Законодательного Собрания ЧО, Правительства ЧО, различных органов государственной власти и местного самоуправления, работе профильных комитетов, комиссий, отделов по вопросам компетенции общественного объединения и его структурных подразделений в области самоуправления;
* регулярного проведения общественным Департаментом и его структурными подразделениями общественных экспертиз правовых актов Челябинской области, а в случаях необходимости – общественных расследований;
* реализация права общественного Департаментом и его структурными подразделениями законодательной инициативы;
* проведение общественным Департаментом и его структурными подразделениями совместных общественных слушаний и круглых столов, других публичных мероприятий по обсуждению и выработке путей разрешения общественно важных проблем самоуправления;
* совместное участие в иных мероприятиях, имеющих общественное значение в области приоритетных социальных направлений.
* приглашения представителей органов власти и МСУ для участия в мероприятиях общественного Департаментом и его структурными подразделениями;
* регулярного и периодического информирования органов власти региона и граждан о деятельности общественного Департаментом и его структурными подразделениями в его результатах;
* направления в указанные органы запросов, заключений, предложений и обращений, которые носят рекомендательный и практический характер;
* обеспечение своевременного получения общественным Департаментом от органов власти информации о плане законопроектных работ и планах подготовки иных правовых актов.
* Использование такой формы взаимодействия общественного Департамента и его структурных подразделений в области самоуправления и общественных Советов - это возможность Департамента в составе общественных Советов требовать и получить в установленные сроки необходимые документы и объяснения от определенных в законе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также их должностных лиц и общественных организаций по вопросам, относящимся к компетенции общественного Департамента и его структурных подразделений в разных сферах общественной деятельности в области самоуправления.

### Участие членов общественного Департамента и его структурных подразделений в составе общественных Советов при исполнительных органах государственной власти, а также при органах местного самоуправления.

Важным условием плодотворного партнёрского взаимодействия общественного Департамента самоуправления и его структурных подразделений является заключение с общественными Советами и структурах государственной власти соглашений о партнерстве (или о взаимодействии) с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества, в том числе с общественными советами муниципальных образований и другими региональными институтами.

Взаимодействие общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советов при государственной власти с институтами развития гражданского общества осуществляется в следующих основных формах:

* сбора информации об обращениях или инициативах граждан и их объединений в области самоуправления;
* проводимых при участии или поддержке Совета исследований, расследований, экспертиз и опросов в области самоуправления;
* приглашения представителей общественного Департамента, экспертов, граждан и их объединений для участия в деятельности и мероприятиях общественного Совета в области самоуправления;
* проведения форумов приоритетных социальных направлений и активных граждан в разных сферах социальной общественной деятельности в сфере самоуправления Челябинской области;
* представления ежегодного отчёта о состоянии и перспективах стратегии развития гражданского общества в области самоуправления Челябинской области.

Основные формы взаимодействия общественного Департамента самоуправления в составе общественных Советов при государственной власти Челябинской области:

* сбор информации об обращениях или инициативах граждан и их объединений в области самоуправления;
* приглашения представителей общественного Департамента, экспертов, граждан и их объединений для участия в деятельности и мероприятиях общественного Совета;
* проведения раз в год регионального форума в области самоуправления Челябинской области (как регионального съезда членов общественного Департамента в области разных сфер общественной деятельности);
* представления ежегодного отчёта (в т.ч. Доклада общественного Департамента в области самоуправления) о состоянии и перспективах развития гражданского общества Челябинской области;
* выездные заседания в муниципальных образованиях с участием местных структурных подразделений общественного Департамента;
* привлечение местных общественных объединений к работе своих рабочих групп и в качестве внешних экспертов;
* заключение соглашений с общественным Департаментом в области разных сфер общественной деятельности Челябинской области.
* «Система» нормативных, политико-правовых гарантий и условий, способствующих формированию благоприятной среды для устойчивого развития общественного Департамента самоуправления Челябинской области, эффективного функционирования общественного Департамента в составе общественных Советов.

 Степень эффективной функциональности общественного Департамента в составе общественных Советов во многом зависит от создания благоприятных правовых условий, от наличия развернутой системы гарантий ее деятельности, включающей в себя создание единой демократической правовой базы, обеспечивающей ее политическую, организационную, финансовую независимость, информационную свободу, а также ответственность органов государственной власти за препятствование осуществлению ее полномочий.

На основании изложенного в концепции создания общественного Департамента при институте развития гражданского общества в области самоуправления рекомендует Губернатору, Законодательному Собранию Челябинской области, Министерствам Челябинской области:

а) разработать и реализовать комплекс первоочередных нормативных актов и других управленческих решений, способствующих созданию благоприятной среды и объективно необходимых предпосылок и условий эффективного функционирования развития общественного Департамента самоуправления, предусматривающие:

б) нормы об обязательном рассмотрении органами публичной власти заключений общественного Департамента и реагировании на них в письменной форме в установленные законом сроки;

в) нормы о законодательном закреплении административной ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц за полное или частичное невыполнение обязанностей, возложенных на них законом;

г) нормы об обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления учитывать мнение представителей общественного Департамента при выработке решений в области самоуправления;

* предоставить общественному Департаменту самоуправления Челябинской области полномочия по координации деятельности структурных подразделений общественного Департамента, действующих в муниципальных образованиях;
* наделить общественный Департамент самоуправления Челябинской области правом проведения мониторинга правоприменительной практики, результаты которого будут обнародоваться в специальных докладах общественного Департамента;
* законодательно закрепить обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления об информировании общественного Департамента о результатах рассмотрения ее обращений, а также обязанность представлять информацию на запрос общественного Департамента и отвечать по обращениям тем должностным лицам, которым направлено обращение непосредственно;
* наделить общественный Департамент самоуправления полномочиями в утверждении персональных составов общественных советов при органах исполнительной власти с целью повышения их независимости и во избежание ведомственного подхода при их формировании и обязательном участии членов общественного Департамента в работе общественных советов при органах исполнительной власти;
* наделить общественный Департамент правом рекомендации при назначениях Уполномоченного по правам гражданского общества в регионе в области развития гражданского общества;
* наделить общественный Департамент, как коллективного омбудсмена, полномочиями участвовать в рассмотрении жалоб и заявлений граждан относящихся к разным сферам социальной принадлежности в области самоуправления;
* ввести в практику проведение открытого конкурса проектов законов по наиболее важным вопросам развития гражданского общества, конституционных прав и свобод человека и гражданина в области самоуправления;
* заключить Соглашения о партнерском взаимодействии с общественным Департаментом в области экологии и Правительством Челябинской области, Общественной палатой ЧО, Министерствами;
* внести в Регламент Законодательного Собрания ЧО, Правительства ЧО, исполнительных органов государственной власти, администраций и представительных органов МСУ области (в соответствии с принятыми Соглашениями) специальный раздел, отражающий механизм взаимодействия с общественным Департаментом в области самоуправления и его структурными подразделениями Челябинской области;
* совместно с общественным Департаментом в области самоуправления определить и опубликовать критерии отбора кандидатов, в соответствии с которыми органы государственной власти представляют кандидатуры в члены общественных Советов при государственной и исполнительной власти региона при формировании нового состава общественных Советов;
* сформулировать правовые нормы и формы стимулирования (поощрения) членов общественного Департамента в области самоуправления в составе общественных Советах при Государственной и исполнительной власти Челябинской области (предложенные органами государственной власти) за активную деятельность, и повышения их ответственности за низкую активность и нарушения ими Кодекса этики члена ОС (например, возможность отзыва члена ОС в области самоуправления, отчеты о работе, на основе характеристик о деятельности членов общественного Совета, предложенных органами государственной власти, представляемых общественным Советом);
* закрепить право общественного Департамента в области самоуправления отзыва членов общественного Совета ЧО и правовой механизм его реализации. Таким правом могли бы воспользоваться органы государственной власти и общественный Департамент в случае нарушения их представителем общественного Совета  возложенных на него обязательств;
* для полноценной и эффективной реализации общественно-контрольной функции общественным Департаментом целесообразно законодательно регламентировать такие формы общественного участия как мониторинг, общественная экспертиза, общественное расследование, общественные слушания;
* предложить (рекомендовать) муниципальным образованиямсоздать общественные советы при органах местного самоуправления организовать взаимодействие советов с общественным Департаментом и его структурными подразделениями;

С целью формирования эффективной государственной политики в сфере развития и гармонизации осуществить разработку стратегии развития гражданского общества в области приоритетных социальных направлений общественных отношений в регионе, политики двусторонне-равноправного взаимодействия с общественным Департаментом самоуправления гражданского института развития «Продвижение» необходимо разработать и принять:

а) Постановление о поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Челябинской области в приоритетных социальных направлениях в области самоуправления;

б) Постановление о взаимодействии органов государственной власти Челябинской области и общественных объединений в приоритетных социальных направлениях в области самоуправления;

в) Концепцию взаимодействия исполнительных органов государственной власти Челябинской области с общественным Департаментом гражданского института развития «Продвижение» в области самоуправления (при ее разработке следует иметь ввиду, что  в качестве благоприятного и оптимального сценария взаимодействия эксперты предлагают партнёрский сценарий, при котором будут сочетаться высокий уровень гражданской активности, соответствующий уровень воздействия государства на гражданское общество и высокий уровень поддержки государством некоммерческих организаций и гражданского общества прямо или опосредовано связанного в области самоуправления;

г) стратегию органов государственной власти по поддержке и развитию общественного Департамента гражданского института развития «Продвижение» в области самоуправления Челябинской области;

д) внести доработанные изменения в региональную целевую программу «Государственной поддержки институтов развития гражданского общества в Челябинской области» или программу «Общественное развитие Челябинской области до 2035 годы» в области приоритетных социальных направлений;

е) разработать и принять положения об областных государственных грантах, порядок организации и проведения конкурсов на соискание государственных грантов в области приоритетных направлений в сфере самоуправления;

 В контексте осуществления социальной модернизации региона, практической реализации рекомендаций общественному Департаменту в области самоуправления предлагается создать эффективный механизм правового регулирования, обеспечивающего реализацию права на достойную жизнь, в том числе:

* Рассмотреть организационные инициативы:

а) Проведение форумов активных граждан муниципальных образований и сельских поселений в области приоритетных социальных направлений – стратегии развития гражданского общества в разных сферах общественной деятельности.

в) Рассмотреть новый и современный инвестиционный механизм специализированного фонда управления целевым капиталом «Поддержки и развития гражданского общества» Челябинской области, для привлечения внебюджетных средств, для поддержки представителей общественных организаций и гражданского общества в разных сферах деятельности самоуправления, выведение фонда на ресурсный уровень регионального грантооператора.

Предлагаемые инициативы создадут первоначальную нормативно-правовую благоприятную среду для становления гражданского общества, в том числе и эффективного функционирования общественного Департамента в области самоуправления как структурного отделения «Гражданского Института Развития «Продвижение» в области приоритетных социальных направлений.

Автор проекта

«Гражданского Института Развития «Продвижение»